

**Uchwała nr I/218/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Lubomierz projekcie**  
**uchwały budżetowej gminy Lubomierz na 2019 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Joanna Stylska – Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Lubomierz projekcie uchwały budżetowej gminy Lubomierz na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077, zwanej dalej - ufp) sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Rada Miejska Gminy Lubomierz określiła uchwałą nr II/3/10 z dnia 30 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Lubomierz.

Burmistrz Gminy i Miasta Lubomierz, zarządzeniem nr 76/2018 z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2019 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem. Zarządzenie wpłynęło do Izby 20 listopada 2018 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały budżetowej gminy Lubomierz na 2019 rok stwierdził, że projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na brak objaśnień do znacznego wzrostu planowanej kwoty dochodów ze sprzedaży majątku gminy. Planowana z tego tytułu kwota, wynosząca 970.000 zł, stanowi ponad 250% dochodów ze sprzedaży majątku, zrealizowanych w latach ubiegłych oraz prognozowanych w latach kolejnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY**  
Składu Orzekającego  
*Elżbieta Piekarska*  
**mgr Elżbieta Piekarska**





**Uchwała nr I/220/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy**  
**Lubomierz przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Styłska – Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Lubomierz przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077, zwanej dalej - ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Gminy i Miasta Lubomierz zarządzeniem nr 77/2018 z dnia 14 listopada 2018 roku w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Lubomierz przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubomierz, który w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 19 listopada 2018 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2019 - 2034, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.

2. Ujęte w prognozie na 2019 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

4. Planowana w 2019 roku kwota przychodów z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wynosi 6.000.000,00 zł. Planowana w 2019 roku kwota rozchodów z tytułu spłaty rat kredytów oraz wykupu obligacji wynosi 800.000,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wynosi 12.600.000,00 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2034 roku. W latach 2019 - 2034 relacje łącznej kwoty przypadających do spłaty rat kredytów oraz wykupu obligacji wraz z należnymi w tych latach odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu spełniają wymogi art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zaplanowanie zwrotnego źródła finansowania deficytu powoduje, że w 2020 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 3,79% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 3,80%. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w 2020 roku obliczony został w oparciu o przewidywane wykonanie planowanych wielkości budżetu w 2018 roku. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu przyjętych

do obliczenia wskaźnika wielkości, mających wpływ na obniżenie wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, może doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ufp. Niezależnie od tego w 2019 roku dochody ze sprzedaży majątku gminy zaplanowano na wysokim poziomie (970.000,00 zł), bez omówienia ich źródeł. Ponadto w 2020 roku zaplanowano spadek wydatków bieżących, w tym na obsługę długu, przy jednoczesnym wzroście kwoty długu. Spowodowało to wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kolejnych latach. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono jednak uzasadnienia spadku wydatków bieżących w latach 2019 i 2010.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp. Objaśnienia te są jednak bardzo lakoniczne, co w znacznym stopniu utrudnia dokonanie oceny realistyczności przyjętych w prognozie wielkości.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r., poz. 1330) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
*[Podpis]*  
mgr Elżbieta Piekarska



**Uchwała nr I/219/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Lubomierz**  
**przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Styłska – Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Lubomierz przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) (dalej – ufp), regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok Burmistrz Gminy i Miasta Lubomierz przedłożył zarządzeniem nr 76/2018 z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2019 rok. Zarządzenie wpłynęło do tutejszej Izby 20 listopada 2018 roku.

W projekcie budżetu na 2019 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 34.260.000,00 zł, z tego:
  - dochody bieżące – 26.237.000,00 zł
  - dochody majątkowe – 8.023.000,00 zł
2. wydatki w wysokości – 39.460.000,00 zł, z tego:
  - wydatki bieżące – 25.370.000,00 zł
  - wydatki majątkowe – 14.090.000,00 zł
3. deficyt budżetu – 5.200.000,00 zł
4. przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego – 6.000.000,00 zł
5. rozchody związane ze spłatą rat kredytów oraz wykupem papierów wartościowych – 800.000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 5.200.000,00 zł. Źródłem finansowania deficytu są przychody z tytułu emisji papierów wartościowych. Wymienione źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przekazany został drogą elektroniczną projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019 – 2034, z której wynika, że kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 12.600.000,00 zł, której spłatę planuje się do 2034 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte kredyty i wyemitowane obligacje oraz obligacje planowane do wyemitowania w 2019 roku.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej w latach 2019 - 2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zaplanowanie zwrotnego źródła finansowania deficytu powoduje, że w 2020 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 3,79% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 3,80%. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w 2020 roku obliczony został w oparciu o przewidywane wykonanie planowanych wielkości budżetu w 2018 roku. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu przyjętych do obliczenia wskaźnika wielkości, mających wpływ na obniżenie wysokości dopuszczalnego

wskaźnika spłaty zobowiązań, może doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ufp. Niezależnie od tego w 2019 roku dochody ze sprzedaży majątku gminy zaplanowano na wysokim poziomie (970.000,00 zł), bez omówienia ich źródeł. Ponadto w 2020 roku zaplanowano spadek wydatków bieżących, w tym na obsługę długu, przy jednoczesnym wzroście kwoty długu. Spowodowało to wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kolejnych latach. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono jednak uzasadnienia spadku wydatków bieżących w latach 2019 i 2020.

Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej oraz informuje, że możliwość wykupu przez gminę planowanych do sprzedaży papierów wartościowych będzie opiniowana przy zastosowaniu wielkości budżetu na 2018 rok faktycznie wykonanych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r., poz. 1330) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

*mgr Elżbieta Piekarska*