

ZATWIERDZAM

PR.0761.3.1.2019



***Komenda Powiatowa
Państwowej Straży Pożarnej
w Lwówku Śląskim***

**ANALIZA STANU ZABEZPIECZENIA PRZECIWPÓŻAROWEGO
I SYTUACJI ZDARZENIOWEJ ZA 2018 ROK
NA TERENIE GMINY LUBOMIERZ**



Lwówek Śląski, marzec 2019 r.

I. KRAJOWY SYSTEM RATOWNICZO GAŚNICZY

Do stałego czuwania oraz doraźnego reagowania w przypadku powstania zagrożenia jest zobowiązany **Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy**, którego organizatorem na terenie powiatu jest Komendant Powiatowy PSP. Jego podstawowym celem jest ochrona życia, zdrowia, mienia lub środowiska poprzez: walkę z pożarami i innymi klęskami żywiołowymi oraz ratownictwo techniczne, chemiczne, ekologiczne i medyczne.

Zgodnie z właściwością terytorialną w powiecie tworzą go oraz koordynują jego funkcjonowanie następujące organy władzy:

- Starosta, który określa zadania i kontroluje ich wykonywanie na obszarze powiatu, a w sytuacjach nadzwyczajnych zagrożeń zdrowia, środowiska i mienia zarządza systemem przy pomocy powiatowego zespołu zarządzania kryzysowego. (*Zarządzenie nr 564 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 10 grudnia 2018 r.*)
- Wójt (burmistrz) w zakresie zadań ustalonych przez wojewodę, (*Zarządzenie nr 565 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 10 grudnia 2018 r.*)

Do najważniejszych zadań wójta (burmistrza) zgodnie z Zarządzeniem nr 51 należy:

- Koordynacja KSRG na terenie gminy obejmującego prognozowanie, rozpoznawanie i zwalczanie pożarów, sytuacji kryzysowych, klęsk żywiołowych lub innych miejscowych zagrożeń, w celu ratowania życia, zdrowia, mienia lub środowiska,
- Uzgadnianie z pracodawcami na podstawie umowy lub porozumienia zasad od pracy pracowników terenu gminy, dla członków OSP na czas niezbędny do uczestnictwa w działaniach ratowniczych i do czasu wypoczynku koniecznego po ich zakończeniu
- Udzielanie informacji na żądanie starosty lub wojewody związanych z wykonywaniem przez gminę zadań w zakresie ochrony przeciwpożarowej, w tym KSRG
- Podejmowanie innych działań celem wyeliminowania zagrożenia życia, zdrowia, środowiska lub szkód majątkowych o znacznych rozmiarach na zasadach określonych w aktach prawnych.

Ponadto obowiązki samorządu gminnego wynikają z Ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620)

Art. 29 ust. 2

Koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej (dotyczy jednostek PSP i OSP) pokrywane są z :

- 1) budżetu państwa;**
- 2) budżetów jednostek samorządu terytorialnego.**

OSP Janice, OSP Pokrzywnik, OSP Popielówek brak JOT i jakiegokolwiek działalności oraz brak w/w jednostek w ewidencji w systemie SWD-ST użytkowanym przez KP PSP Lwówek Śląski.

Powyższe dane wskazują, że na terenie gminy Lubomierz w 47,58% interwencji uczestniczyły zastępy JRG PSP w Lwówku Śląskim. Procentowy udział zastępów JRG w Lwówku Śląskim w znacznym stopniu zależy od jednoczesnego prowadzenia działań na obszarze innych gmin powiatu, co najczęściej ma miejsce podczas zagrożenia powodziowego lub innego związanego z anomaliami pogodowymi.

Wśród przyczyn **pożarów** dominowały:

- podpalenia - 48,14 %
- wady i nieprawidłowa eksploatacja urządzeń na paliwo stałe - 27,77 %
- wady i nieprawidłowa eksploatacja urządzeń i instalacji elektrycznej - 5,55%
- nieostrożność podczas prac pożarowo niebezpiecznych - 7,40 %

Przyczynami powstawania **miejscowych zagrożeń** najczęściej były:

- silne wiatry (drzewa / konary / dachy) - 23,52 %
- inne (tlenek, węgla, zerwane linie energetyczne) - 11,76 %
- nie zachowanie zasad bezpieczeństwa podczas użytkowania środków transportu, plama oleju - 18,29 %
- wyrojenie się owadów - 8,82 %

W ocenianym okresie najczęściej zdarzenia (pożary i miejscowe zagrożenia) powstawały w takich działach jak :

- obiekty mieszkalne - 24,3 %
- środki transportu - 12,8 %
- inne obiekty i tereny
- (cieki wodne, pojedyncze drzewa, pobocza dróg, śmietniki itp.) - 36,4 %

W gminie Lubomierz porównaniu do 2017 roku ogólna ilość zdarzeń zaistniałych w 2018 r. zmniejszyła się o 11,42 % tj. 16 interwencji.

Według rodzaju zdarzenia odnotowano zmiany :

- w pożarach wzrost o 13 zdarzeń tj. 31,70 %,
- w miejscowych zagrożeniach zmniejszyło się 21 zdarzenia tj. 23,59 %,
- w alarmach fałszywych spadek o 8 zdarzeń, tj. 80,00 %,

Różnica ilości zdarzeń w analizowanym okresie wskazuje na tendencję zależności wielkości interwencji od ogólnego stanu pogodowego i występujących anomalii atmosferycznych /opady deszczu, silne wiatry itp./.

Tabela: Ilość zdarzeń na terenie Gminy Lubomierz w latach 2014-2018

rok 2014	rok 2015	rok 2016	Rok 2017	Rok 2018
71	126	104	140	124

III. ZABEZPIECZENIE OPERACYJNE PRZEZ JEDNOSTKI OCHRONY PRZECIWPOŻAROWEJ

Gminę Lubomierz pod względem operacyjnym zabezpiecza **10** jednostek ochotniczych straży pożarnych w tym **1** włączona do Krajowego Systemu Ratowniczo Gaśniczego. Stan osobowy jednostek operacyjno technicznych w OSP w 2018 roku wynosił :

L.p.	Nazwa OSP	Ilość ratowników w JOT
1.	OSP KSRG Lubomierz	21
2.	OSP Chmielęń	10
3.	OSP Golejów	7
4.	OSP Miłęcice	9
5.	OSP Oleszna Podgórska	4
6.	OSP Pasiecznik	11
7.	OSP Wojciechów	7
8.	OSP Janice	<u>0</u>
9.	OSP Pokrzywnik	<u>0</u>
10.	OSP Popielówek	<u>0</u>

Koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej pokrywane są między innymi z budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego. Dodatkowo jednostki OSP otrzymują dotacje z budżetu państwa. W roku 2018 dotacja na zapewnienie gotowości bojowej dla OSP z gminy Lubomierz wyniosła 857 363,00 zł.

W celu poprawy, jakości prowadzonych działań oraz bezpieczeństwa ratowników jednostki uzyskały dotacje:

- Jednostki będące w KSRG otrzymały dotacje w ramach zadania publicznego „Zapewnienie gotowości bojowej jednostki ochrony przeciwpożarowej włączonej do KSRG”, w wysokości **42 296,00 zł** (powiat Iwówecki)

Gmina Lubomierz:

- uzbrojenie osobiste **7 972,00 zł** dotacja

- samochód ratowniczo-gaśniczy: **244 000,00 zł** dotacja

180 000,00 zł dotacja NFOŚiGW oraz WFOŚiGW

400 000,00 zł dotacja z gminy

- Jednostki spoza KSRG otrzymały dotację w ramach zadania publicznego „Przygotowanie jednostek ochotniczych straży pożarnych do działań ratowniczo-gaśniczych”, w wysokości **54 436,20 zł** (powiat Iwówecki), **4351,00 zł + 11 100,00** zakup inwestycyjny z MSWiA (gmina Lubomierz)

GINA LUBOMIERZ – 857 363,00 zł			
2018 rok – 857 363,00 zł.			
2017 rok – 22 549,00 zł.			
L.p.	Jednostka OSP	2018	2017
1.	OSP LUBOMIERZ <i>samochód i uzbrojenie</i>	841 912,00 zł	9 550,00 zł
2.	OSP PASIECZNIK <i>sprzęt i uzbrojenie</i>	1423,00 zł	3 780,00 zł
3.	OSP MILECICE <i>zakup inwestycyjny + sprzęt</i>	11 100,00 zł 1500,00 zł 12 600,00	7 231,00 zł
4.	OSP CHMIELEŃ <i>sprzęt</i>	1400,00 zł	1 988,00 zł
5.	OSP GOLEJÓW <i>uzbrojenie</i>	1528,00	0,00 zł

Otrzymane dotacje przeznaczone zostały na zakup:

1. Zakup średniego samochodu gaśniczego
2. Wyposażenia osobistego i ochronnego,
3. Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej

Działalność OSP finansowana jest głównie przez samorzady gminne, które są zobowiązane ustawowo do :

- utrzymania w zakresie kosztów paliwa, przeglądów technicznych, ubezpieczenia i napraw pojazdów, przeprowadzenia badań lekarskich i ubezpieczenia członków OSP, ogrzewania i remontów strażnic,
- wyszkolenia strażaków,
- zapewnienia gotowości bojowej.

Ponadto na podstawie prowadzonych interwencji przez zastępy Państwowej Straży Pożarnej oraz występujące warunki na terenie gminy Lubomierz stwierdza się potrzebę doposażenia **jednostek ochrony ppoż. w kamerę termowizyjną** do wykrywania ukrytych źródeł ognia w przewodach kominowych i przegrodach budowlanych podczas pożarów w budynkach mieszkalnych (pożary w budynkach wielorodzinnych o palnej konstrukcji tj. stara zabudowa, a także pożary w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych. **Brak kamery na wyposażeniu strażaków powoduje często konieczność dokonywania znacznych prac rozbiórkowych w budynkach tj. wycinanie podłóg i stropów - które zwiększają straty pożarowe.)**

Ponadto rozważa się rozbudowę Krajowego Systemu Ratowniczo Gaśniczego na gminie Lubomierz o włączenie jednostki OSP Pasiecznik, w wyniku analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu. Przez miejscowość Pasiecznik przebiega droga krajowa nr 30, na której dochodzi do wielu zdarzeń drogowych. *(Braki w wyposażeniu DSP, Zestaw hydrauliczny do ratownictwa drogowego, wyszkolenie druhów kierowca konserwator sprzętu – 3 os., kurs kwalifikowanej pierwszej pomocy KPP – 4 os.)*

Należy szczególną uwagę zwrócić na jednostki OSP Janice, OSP Pokrzywnik i OSP Popielówek z uwagi na brak zainteresowania działalnością pożarniczą. Należy podjąć decyzję co do funkcjonowania w/w jednostek OSP.

IV. WYSZKOLENIE JEDNOSTEK OCHRONY PRZECIWPOŻAROWEJ

W 2018 r. Komenda Powiatowa PSP w Lwówku Śląskim na terenie gminy Mirsk przeprowadziła ćwiczenia doskonalące o zasięgu powiatowym, których celem było sprawdzenie Powiatowego Planu Ratowniczego. W związku z powyższym w dniu 22 czerwca 2018 r. przeprowadzono ćwiczenia ratowniczo-gaśnicze pod kryptonimem „ROZDROŻE 2018” na terenie leśnictwa Lasek, Nadleśnictwo Świeradów, w zakresie organizacji działań ratowniczo-gaśniczych podczas pożarów obszarów leśnych.

W ćwiczeniach udział wzięły oprócz jednostek KSRG z powiatu lwóweckiego **(w tym OSP KSRG Lubomierz GBA 3/16 obsada 4 osoby)** i jednostek OSP z gminy Gryfów Śląski, Mirsk, Wleń oraz Kompanii Ratowniczo-Gaśniczej „Lwówek” WOO.

Tematem ćwiczeń było:

- doskonalenie współdziałania i przyjętych metod współpracy pomiędzy jednostkami ratowniczymi i podmiotami współdziałającymi podczas pożaru obszarów leśnych.
- doskonalenie współpracy między sąsiednimi powiatami w zakresie współdziałania systemu KSRG oraz współpracy z nadleśnictwem Świeradów.

Strażacy z jednostek PSP i OSP doskonalili swoje umiejętności na terenie gminy Lubomierz mające na celu rozpoznanie przygotowania obiektów do prowadzenia działań ratowniczo gaśniczych oraz stanu sieci hydrantowej oraz ćwiczenia obiektowe na kościele Wniebowzięcia Najświętszej Marii Panny i św. Maternusa w Lubomierzu.

W roku 2018 KP PSP w Lwówku Śląskim przeprowadziła trzy szkolenia dla strażaków ratowników OSP w następujących zakresach:

1. Podstawowe Szkolenie Strażaków Ratowników OSP jednoetapowe – ukończyło 7 słuchaczy z gminy.
2. Szkolenie Współpracy z Lotniczym Pogotowiem Ratunkowym część teoretyczną – ukończyło 7 słuchaczy,
3. Szkolenie dowódców OSP – ukończyło 6 słuchaczy z gminy,

Ukończone szkolenia pozwoliły na poprawę skuteczności działań ratowników ochotników, poprawę bezpieczeństwa podczas prowadzonych działań ratowniczo-gaśniczych oraz na odbudowę stanów osobowych w wielu jednostkach OSP (osłabionych m.in. w wyniku wyjazdów młodych ludzi za granicę).

Na terenie gminy Lubomierz występują braki w wyszkoleniu kierowców-konserwatorów sprzętu ratowniczego OSP, szkolenie dowódców OSP oraz należy przeszkolić strażaków ratowników z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy – kurs KPP.

V. CZYNNOŚCI KONTROLNO-ROZPOZNAWCZE

W 2018 roku stanowisko ds. kontrolno rozpoznawczych w Komendzie Powiatowej zrealizowało na terenie gminy Lubomierz 3 kontrole z zakresu przestrzegania przepisów przeciwpożarowych tj.

- Urząd Gminy i Miasta Lubomierz
- Wspólnota Mieszkaniowa Plac Wolności 47
- Zakład utylizacji odpadów komunalnych „IZERY” Sp. z o.o. ul. Karguła i Pawłaka 16

Stan sieci wodociągowej przeciwpożarowej gminy Lubomierz jest niezadowalający. W większości hydranty są w dobrym stanie technicznym ale większość miejscowości w gminie nie posiada sieci hydrantowej. Ponadto od wielu lat nie prowadzi się prac modernizacyjnych w celu rozbudowy sieci hydrantowej.

W 2018 r. Komendant Powiatowy w Lwówku Śląskim nie zajmował ani razu stanowiska w sprawie dopuszczenia do użytkowania obiektu budowlanego.

Ponadto wezwano i pouczone 2 właścicieli obiektów, w których stwierdzono nieprawidłowości podczas prowadzonych działań ratowniczo-gaśniczych i nakazano przedstawienie protokołów z okresowej kontroli przewodów kominowych.

W roku 2018 nie nałożono grzywn w drodze mandatu karnego.

VI. WNIOSKI

1. Największe zagrożenie pożarowe występuje w dalszym ciągu w grupach :
 - pożarów w budynkach mieszkalnych wynikłych z niewłaściwej eksploatacji urządzeń grzewczych i elektrycznych w okresie jesienno-zimowym,
 - pożarów nieużytków i upraw spowodowanych wypalaniem pozostałości roślinnych w okresie wiosennym i letnim na obszarze gminy.

W związku z powyższym niezbędne jest prowadzenie stałych kampanii informacyjnych wśród lokalnej społeczności dotyczących :

- obowiązków właścicieli obiektów w zakresie czyszczenia przewodów kominowych i dokonywania okresowych przeglądów instalacji w budynkach,
 - stosowania odpowiedniego opału do pieców CO oraz zapewnienia właściwych warunków wentylacji,
 - zagrożeń związanych z wypalaniem pozostałości roślinnych.
2. W roku 2018 roku na terenie gminy Lubomierz **w 124 zdarzeniach poszkodowanych zostało 22 osób**. W przypadku osób poszkodowanych **92 %** ma związek z wypadkami drogowymi. Pozostałe osoby zostały ranne w wyniku innych zagrożeń.
 - Pasiecznik – wypadek 2 osoby śmiertelne 12.06.2018 r.
 - Radoniów – wypadek 1 osoba śmiertelna 13.07.2018 r.

Bilans ten potwierdza potrzebę ciągłego doskonalenia funkcjonowania jednostek ochrony ppoż. oraz zapewnienia stałej gotowości bojowej przez zastępy ratowniczo gaśnicze OSP na terenie gminy.

3. Konieczne jest uzupełnienie posiadanego wyposażenia jednostek OSP w sprzęt przeznaczony do działań ratowniczych w zakresie technicznym (sprzęt hydrauliczny OSP Pasiecznik), czego potwierdzeniem jest duża ilość osób poszkodowanych podczas zdarzeń drogowych – DK 30 oraz ze względu na planowanie włączenie jednostki do KSRG.
4. Ponadto na dużą ilość działań w strefach zadymionych bezwzględnie należy przestrzegać dokonywania **terminowych przeglądów serwisowych sprzętu ochrony układu oddechowego.**

5. Bezwzględnie należy dążyć do utrzymania min. 12 ratowników posiadających aktualne badania lekarskie oraz szkolenia podstawowe w jednostkach OSP z gminy Lubomierz.
Brak posiadanego normatywu ilościowego ratowników może skutkować obniżeniem dotacji z budżetu Państwa.
6. Ilość zdarzeń na terenie gminy Lubomierz oraz pozostałych gmin powiatu lwóweckiego w budynkach w zakresie pożarów sadzy w przewodach kominowych i pożarów w przegrodach budowlanych jest przesłanką do wyposażenia jednostki OSP KSRG Lubomierz **w kamerę termowizyjną do wykrywania źródeł ognia i ograniczania strat przy pracach rozbiórkowych.**
7. Biorąc pod uwagę wiek oraz stopień wyeksploatowania pojazdów znajdujących się na wyposażeniu JRG w Lwówku Śląskim należy dokonać wymiany samochodu ratowniczo-gaśniczego STAR-MAN oraz należy doposażyć według normatywu KP PSP w Lwówku Śląskim w samochód kwatermistrzowski (SLKw) typu kombivan o dmc 3,5 t. oraz pojazd typu quad.
8. W celu prawidłowego utrzymania i konserwacji ubrań bojowych znajdujących się na wyposażeniu KP PSP w Lwówku Śląskim i jednostek OSP z terenu powiatu lwóweckiego wprowadzono skuteczny system kontroli i przestrzegania zasad konserwacji ubrań bojowych zalecany przez producentów oraz wymogi bezpieczeństwa i higieny służby nakazane przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji – wyposażono KP PSP w Lwówku Śląskim w pomieszczenie do konserwacji ubrań specjalnych i sprzętu OUO.
9. Komenda Powiatowa PSP w Lwówku Śląskim kontynuować również będzie czynności kontrolno rozpoznawcze obiektów na terenie gminy Lubomierz w celu ujawniania i eliminowania nieprawidłowości z zakresu ochrony ppoż.

W 2019 roku zaplanowano kontrolę :

- Internat zespołu szkół w Lubomierzu Plac Kościelna 5
- Sklep DINO ul. Polna 1a
- Pensjonat GERUS Pławna Dolna 110
- Sieć hydrantowa w gminie Lubomierz – kontrola sprawdzająca
- Budynki wielorodzinne na terenie gminy Lubomierz – kontrola przestrzegania przepisów przeciwpożarowych.

10. Zachodzi dalsza potrzeba doskonalenia funkcjonowania jednostek ochrony ppoż. na terenie gminy Lubomierz, w związku z czym KP PSP w Lwówku Śląskim zaplanowała na 2019 rok szkolenia:

- luty - kwiecień - Szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP;
- kwiecień - szkolenie współpracy z Lotniczym Pogotowiem Ratunkowym część teoretyczną;
- czerwiec - Szkolenie dowódców OSP;
- październik - Szkolenie kierowców i konserwatorów sprzętu ratowniczego OSP.